

## АНАЛІЗ

### впливу регуляторного акту - проекту рішення Вишневої міської ради «Про затвердження Положення про встановлення плати за землю на території міста Вишневе».

Аналіз впливу проекту рішення Вишневої міської ради «Про затвердження Положення про встановлення плати за землю на території міста Вишневе» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 року № 308.

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання господарських відносин, оцінка важливості цієї проблеми.**

Законом України від 28.12.2014 року № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» змінився порядок оподаткування земельних ділянок. Плата за землю, як складова податку на майно включена до переліку місцевих податків.

Особливістю є те, що місцеві податки встановлюються рішенням сільських, селищних та міських рад. При цьому плата за землю, є обов'язковою для встановлення міською радою.

Своєчасна сплата земельного податку та орендної плати за землю є одним з обов'язків землекористувачів та землевласників земельних ділянок. Внаслідок прийняття рішення Вишневої міської ради «Про затвердження Положення про встановлення плати за землю на території міста Вишневе» буде розв'язана проблема визначення на законних підставах розміру земельного податку для сплати юридичними та фізичними особами за земельні ділянки, розташовані на території міської ради.

Проблема є дуже важливою, так як розміри ставок земельного податку прямо впливають на надходження до міського бюджету. Досягнення встановлених цілей, запропонованим регуляторним актом дає можливість визначити обсяг надходжень до міського бюджету.

**2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою діючих регуляторних актів і потребує державного регулювання.**

Повноваження по встановленню ставок земельного податку за земельну ділянку та ставок орендної плати за землю надані чинним законодавством відповідним міським радам. Встановити розмір податку та цим самим вирішити вищезазначені проблеми за допомогою ринкових механізмів без прийняття відповідного регуляторного акту не можна, так як це буде суперечить нормам діючого законодавства.

Тобто вирішення проблем потребує державного регулювання і можливо тільки шляхом прийняття цього регуляторного акту відповідно до норм чинного законодавства.

**3. Цілі державного регулювання.**

Прийняття запропонованого регуляторного акту передбачає вирішення наступних цілей:

- встановлення соціально-справедливих розмірів ставок земельного податку та орендної плати за земельні ділянки;
- забезпечення ефективного використання земельного фонду Вишневої міської ради в інтересах територіальної громади міста;
- дає можливість визначити обсяг надходжень до міського бюджету.

**4. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин.**

1. Альтернативою прийняття запропонованого проекту може бути відмова від введення в дію запропонованого регулювання та залишення даної ситуації без змін.

Дана альтернатива є непринятною у зв'язку з тим, що не буде досягнуто цілей правового регулювання та єдиного підходу до визначення ставок земельного податку та орендної плати за землю.

2. Друга альтернатива - прийняття розміру ставок на рівні максимально граничних розмірів, встановлених Податковим кодексом України.

Ця альтернатива є непринятною по причині того, що значна частина землекористувачів (землевласників) не зможе сплачувати земельний податок, що призведе до збільшення заборгованості та підвищить податкове навантаження на платників податку та орендарів.

Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття запропонованого акту, який встановлюватиме ставки земельного податку на території міської ради, врахувавши особливості ставок, які діяли до прийняття Закону України від 28.12.2014 року № 71 – VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» для окремих категорій земель в залежності від цільового призначення.

**5. Аргументи переваги обраного способу досягнення встановлених цілей.**

Обраний спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки чинним законодавством визначено, що саме органи самоврядування встановлюють розмір ставок земельного податку.

Прийняття міською радою запропонованого регуляторного акту – проекту рішення «Про затвердження Положення про встановлення плати за землю на території міста Вишневе» дасть можливість вирішити визначені проблеми при дотриманні норм чинного законодавства України, в найбільш короткий термін, з найменшими витратами.

**6. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту.**

З прийняттям даного рішення:

- упорядкується встановлення ставок земельного податку на території Вишневої міської ради

- виконуються вимоги пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України;

- можливість планування та прогнозування надходжень від податків при формуванні міського бюджету.

### **7. Механізм і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.**

Згідно Податкового кодексу України до повноважень органів місцевого самоврядування належить прийняття рішення про встановлення ставок земельного податку на території міської ради. Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення Вишневою міською радою.

Невідкладне оприлюднення проекту регуляторного акту буде розміщено на офіційному сайті Вишневої міської ради <http://vyshneve-rada.gov.ua> та у випуску газети «Наше місто» з метою громадського обговорення, надання зауважень та пропозицій від громадськості.

### **8. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.**

Прийняття запропонованого проекту рішення надасть можливість:

- спрощення та удосконалення порядку визначення ставок земельного податку та орендної плати за землю;
- поповнення бюджету міста;
- здійснення якісного планування та прогнозування надходжень від сплати за землю при формуванні міського бюджету;
- простота і доступність даного регуляторного акту.

### **9. Очікувані витрати та вигоди суб'єктів господарювання, громади та держави внаслідок дії регуляторного акту.**

	<b>Переваги</b>	<b>Втрати</b>
Органи місцевого самоврядування	- виконання вимог пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України; - можливість планування та прогнозування надходжень від податків при формуванні міського бюджету	Незначні організаційні витрати, пов'язані з прийняттям та впровадженням даного рішення
Фізичні та юридичні особи, які є власниками (землекористувачами) на території міської ради	Можливість впливу на визначення розмірів ставок податків під час обговорення, до їх затвердження Вишневою міською радою; - визначення чітких розмірів податків та механізмів їх сплати	Сплата податків та зборів за ставками, що будуть затверджені міською радою.
Потенційні інвестори з інших регіонів	Можливість порівняння ставок податків з іншими адміністративними одиницями та вирішення питання початку бізнесу у найбільш привабливому регіоні	відсутні
Фізичні та юридичні особи, які планують бути землевласниками (землекористувачами)	Можливість заздалегідь розрахувати розміри можливих податків і врахувати усі ризики	відсутні
Мешканці, що проживають на території м. Вишневе	Додаткові надходження до місцевого бюджету дозволять більше виділяти більше коштів на соціально-економічний розвиток міста. Прозорість дій влади.	відсутні

Таким чином прийняття даного рішення не потребує фінансових витрат з міського бюджету. Головним результатом прийняття цього акту є встановлення ставок земельного податку та орендної плати за землю, відповідно до чинного законодавства.

**10. Оцінка можливості впорядження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.**

Реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат органів місцевого самоврядування з бюджету міста. Адміністрування плати за землю проводиться Державною податковою інспекцією. Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку держави також не передбачено.

**11. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акту.**

Вплив зовнішніх факторів на виконання регуляторного акту виключається, окрім змін в чинному законодавстві з питань регулювання земельних відносин та оподаткування. При настанні зазначених подій до регуляторного акту будуть внесені відповідні зміни.

**12. Термін дії регуляторного акта.**

Термін дії регуляторного акту необмежений.

Потреби визначити строк дії даного акта не існує через невизначеність строків, протягом яких будуть існувати правовідносини, що регулюються цим актом.

При визначенні змін до чинного законодавства, які можуть впливати на дію регуляторного акту, будуть вноситись відповідні зміни або доповнення.

**13. Визначення показників результативності рішення.**

До показників результативності дії акта належать обсяги надходжень коштів від сплати за землю на території міської ради.

Дія рішення поширюється на платників місцевих податків і зборів на території міської ради.

Розмір коштів і час, що витрачатимуться платниками місцевих податків і зборів, пов'язані з виконанням вимог даного акта, не зміняться.

**14. Заходи щодо відстеження результативності рішення.**

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.

Під час прийняття регуляторного акта, у встановлені чинним законодавством строки, постійна депутатська комісія з питань фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, комунальної власності та приватизації Вишневої міської ради з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта, проводитиметься базове відстеження результативності дії акта.

Не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом, з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, буде здійснене повторне відстеження результативності дії акта.

Кожні три роки з моменту виконання заходів щодо проведення повторного відстеження результативності дії акта, при умові його чинності, проводитиметься періодичне відстеження результативності цього акта.

**Міський голова**

**І.В. Діков**

**Зауваження і пропозиції** до проекту рішення Вишневої міської ради «Про затвердження Положення про встановлення плати за землю на території міста Вишневе» приймаються в письмовому або електронному вигляді протягом одного календарного місяця з дня його опублікування на адресу: **виконавчого комітету Вишневої міської ради**, м. Вишневе, вул. Святошинська, 29, 08132, E-mail: [vk@vyshneve-rada.gov.ua](mailto:vk@vyshneve-rada.gov.ua)