

Експертний висновок

відповідальної комісії – постійної депутатської комісії з питань житлово-комунального господарства, благоустрою та надзвичайних ситуацій Вишневої міської ради для прийняття відповідного рішення щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта «Про затвердження Правил благоустрою території міста Вишневе» та аналізу його регуляторного впливу

Відповідальна комісія - постійна депутатська комісія з питань житлово-комунального господарства, благоустрою та надзвичайних ситуацій Вишневої міської ради (далі – постійна депутатська комісія), керуючись Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Вишневої міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території міста Вишневе» та аналіз його регуляторного впливу і встановила наступне.

Відповідальним за розроблення вказаного проекту є відділ обслуговування житлового фонду, комунального господарства, обліку, розподілу житлової площі, приватизації житла та з питань надзвичайних ситуацій Виконавчого комітету Вишневої міської ради.

Проект рішення підготовлено з метою удосконалення порядку благоустрою та утримання об'єктів благоустрою на території міста відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна депутатська комісія визначає наступне.

Ситуація яка вплинула ініціювання його розробки, свідчить про необхідність регулювання з метою встановлення правил та норм поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою міста, визначити правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади благоустрою території міста для забезпечення створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, з урахуванням змін у діючому законодавстві України.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік (рішення XLII сесії Вишневої міської ради VII скликання від 24.12.2019 року №1-01/XLIII7-14, строк підготовки - протягом 2020 року).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:
- 20.12.2019 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному веб-сайті Вишневої міської ради;

- 27.12.2019 розміщено проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу у місцевій газеті «Наше Місто» №28 від 27.12.2019 року.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення Вишневої міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території міста Вишневе» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою їх територій.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що питання встановлення правил благоустрою території, забезпечення чистоти й порядку, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність, розглядається на пленарних засіданнях міської ради.

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об'єднань, підприємств, установ і організацій, що провадять свою діяльність на території міста Вишневе.

Ринковий механізм не в повній мірі визначає права й обов'язки учасників правовідносин – органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, громадян, органів самоорганізації населення, громадських організацій.

Цим регуляторним актом – проектом рішення Вишневої міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території міста Вишневе» пропонується встановити правила та норми поведінки учасників правовідносин у сфері благоустрою міста, визначити правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади благоустрою території міста для забезпечення створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно зі статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена відповідальність за порушення правил благоустрою.

У разі внесення змін до діючих Правил благоустрою території, Правил дотримання тиші, в громадських місцях та паркування у місті Вишневому, затверджених рішенням XIX сесії XXIV скликання Вишневої міської ради від 17.02.2004 року №19, зі змінами, сприйняття регуляторного акта буде суттєво ускладненим.

Проведення аналізу вигод та витрат у його повному обсязі є складною процедурою, оскільки передбачає систематичний збір та аналіз інформації, розрахунок вигод та витрат для значного проміжку часу.

Очікуваними результатами ухвалення запропонованого регуляторного акта є:

<i>Сфера впливу регуляторного акта</i>	<i>Очікувані</i>	
	<i>вигоди</i>	<i>витрати</i>
Громада міста	Забезпечення чистоти й порядку на об'єктах благоустрою міста, створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини	Участь у здійсненні заходів з благоустрою міста
Суб'єкти господарювання	Забезпечення чистоти й порядку на об'єктах благоустрою міста	Участь у здійсненні заходів з благоустрою міста
Органи місцевого самоврядування	Визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою території міста, залучення суб'єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об'єднань тощо до утримання об'єктів благоустрою	Утримання й ремонт об'єктів та елементів благоустрою міста

Метою прийняття регуляторного акта є удосконалення порядку благоустрою та утримання об'єктів благоустрою на території міста відповідно до змін у законодавстві.

Альтернативними способами досягнення визначених цілей є:

1. Залишення без змін існуючих Правил благоустрою території, Правил дотримання тиші, в громадських місцях та паркування у місті Вишневому.

Альтернативу відхилено у зв'язку з тим, що не в повній мірі регулюються правові, економічні, екологічні, соціальні й організаційні засади благоустрою території міста.

2. Здійснення контролю за санітарним станом міста, зеленими насадженнями, іншими об'єктами й елементами благоустрою на підставі санітарних норм та інших правил утримання міст і населених пунктів та Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Цей спосіб не в повній мірі враховує вимоги утримання тротуарів, доріг, вулиць, споруд, будівель, територій загального користування, зелених насаджень у належному санітарно-технічному стані, чинні норми певним чином застаріли та не дають змоги використовувати права в галузі благоустрою суб'єктам господарювання та територіальній громаді міста.

3. Залучення суб'єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об'єднань до дій, спрямованих на утримання міста в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до таких дій не є тим методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою міста, оскільки такі дії можуть вчинятися виключно на добровільній основі. Застосування такого способу є малоефективним.

4. Постійне приведення території міста в належний санітарний стан, відновлення об'єктів та елементів благоустрою, освітлення території міста за рахунок місцевого бюджету.

Зазначений спосіб не може бути прийнятним, оскільки він не забезпечує відповідальне ставлення суб'єктів господарювання, органів самоорганізації населення, громадян, громадських об'єднань тощо до питань сфери благоустрою. Місцевий бюджет не може забезпечити в повному обсязі утримання, ремонт і відновлення всіх об'єктів та елементів благоустрою міста.

Спосіб досягнення цілей – затвердження норм і правил поведінки у сфері благоустрою в Правилах благоустрою території міста Вишневе є переважним серед інших альтернативних способів досягнення мети регуляторного акта.

Перевагою обраного способу досягнення визначених цілей – затвердження проекту рішення Вишневої міської ради – є формування прозорих вимог щодо проведення в місті єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів громади міста, захисту довкілля.

При ухваленні запропонованого регуляторного акта діятимуть такі механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначених проблем:

- залучення громадян і суб'єктів господарювання до проблем благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- чітке визначення прав і обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою, обмеження зловживань у використанні об'єктів та елементів благоустрою;
- контроль за дотриманням Правил благоустрою території міста Вишневе;
- відповідальність за порушення чинного законодавства України у сфері благоустрою.

Вищезазначені проблеми планується розв'язати шляхом прийняття Правил благоустрою території міста Вишневе, які підлягають оприлюдненню в міській газеті «Нашу Місто» та на офіційному веб-сайті Вишневої міської ради.

При здійсненні регуляторної діяльності розробником розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані в установленому законом порядку.

Досягнення зазначених цілей можливе завдяки ухваленню регуляторного акта «Про затвердження Правил благоустрою території міста Вишневе», у результаті чого буде чітко визначено порядок здійснення контролю за додержанням законодавства України в сфері благоустрою. У разі порушення Правил, до порушників будуть застосовуватися заходи адміністративного впливу.

Суб'єкти господарювання й громадяни зможуть самостійно обирати способи участі в утриманні об'єктів благоустрою та підтримки їх у належному санітарному стані міста з найменшими для них фінансовими витратами.

При впровадженні цього регуляторного акта зменшиться навантаження на міський бюджет у частині фінансування робіт з утримання, ремонту та відновлення об'єктів і елементів благоустрою міста.

Не усі вигоди, що виникатимуть унаслідок дії запропонованого регуляторного акта, можуть бути визначені кількісно. Серед них:

- покращення санітарного, екологічного й естетичного стану міста;
- упорядкування взаємовідносин між органами місцевого само-врядування, суб'єктами господарювання, громадянами міста тощо;
- зменшення навантаження на міський бюджет щодо виконання робіт з утримання та відновлення об'єктів і елементів благоустрою міста.

При впровадженні та виконанні вимог регуляторного акта учасники правовідносин несуть витрати, пов'язані з виконанням обов'язків, передбачених Правилами благоустрою території міста Вишневе.

При виникненні змін у чинному законодавстві, що можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть уноситися відповідні коригування.

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни, в тому числі за підсумками аналізу відстеження результативності його дії.

Кількісними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- звернення громадян до виконавчого комітету Вишневої міської ради з питань благоустрою;
- протоколи й акти, складені за порушення норм, передбачених Правилами благоустрою території міста Вишневе;
- залучення громадськості та суб'єктів господарювання до здійснення заходів з благоустрою міста.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися відділом благоустрою КП «Управління комунального господарства» Вишневої міської ради Києво-Святошинського району Київської області разом з виконавчим комітетом Вишневої міської ради з урахуванням статистичних даних щодо кількості звернень громадян з питань благоустрою, складених протоколів і актів за порушення норм, передбачених Правилами благоустрою території міста Вишневе, укладених угод на соціально-економічний розвиток міста та спрямованих на благоустрій міста коштів, громадськості і суб'єктів господарювання залучених до здійснення заходів із благоустрою міста.

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторним актом. За його результатами буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень. У разі виявлення нерегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на кожні наступні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Розглянувши проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, постійна депутатська комісія Вишневої міської ради з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, благоустрою та надзвичайних ситуацій вважає, що проект рішення Вишневої міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території міста Вишневе» та аналіз його регуляторного впливу підготовлені у відповідності до вимог статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

*Голова відповідальної комісії –
постійна депутатська комісія
Вишневої міської ради з
питань житлово-комунального
господарства, комунальної власності,
благоустрою та надзвичайних ситуацій*



I. В. Кобзар