

Додаток № 1 до рішення
Вишневої міської ради
від 19.08.2021 року



Програма
захисту населення і території Вишневої міської територіальної
громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного
характеру, забезпечення пожежної безпеки на 2021-2023 роки

Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет Вишневої міської ради Бучанського району Київської області
2.	Розробник Програми	Виконавчий комітет Вишневої міської ради Бучанського району Київської області
3.	Відповідальний виконавець Програми	34 Державно – рятувальна частина 2-го державного рятувального загону Головного управління ДСНС України в Київській області
4.	Головний розпорядник бюджетних коштів	Виконавчий комітет Вишневої міської ради Бучанського району Київської області
5.	Учасники Програми	Виконавчий комітет Вишневої міської ради Бучанського району Київської області
6.	Термін реалізації Програми	2021- 2023 роки
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми усього.	750000 грн

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

1.1. Програма захисту населення і території Вишневої міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення пожежної безпеки на 2021-2023 роки (далі – Програма), розроблена на виконання Постанов Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 р. № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», від 11 березня 2015 р. № 101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту», від 30 вересня 2015р. № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій» і спрямована на:

- реалізацію державної політики захисту населення і території Вишневої міської територіальної громади від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру;
- вдосконалення системи забезпечення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів;
- створення та подальшого розвитку спеціалізованих та добровільних аварійно-рятувальних служб, служб, підрозділів і формувань цивільного захисту;
- забезпечення захисту життя і здоров'я громадян від надзвичайних ситуацій та їх негативних наслідків, при користуванні водними об'єктами тощо;
- забезпечення населення і особового складу невоєнізованих формувань цивільного захисту засобами індивідуального захисту;
- створення матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків;
- забезпечення оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного або воєнного (військового) характеру.

1.2. Організація і структура місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, планування та впровадження основних заходів цивільного захисту населення і територій потребують удосконалення та приведення у відповідність до законодавства.

Потребують приведення до рівня сучасних вимог матеріально-технічне оснащення органів управління та сил цивільного захисту, заміни та модернізації техніки та спорядження, які перебувають на озброєнні підрозділів оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, спеціалізованих та добровільних аварійно-рятувальних служб, підрозділів та формувань, а також інших підрозділів, які залучаються до виконання завдань цивільного захисту.

За результатами спостережень, щорічно при користуванні водними об'єктами гинуть мешканці громад. Основною причиною цього є користування водними об'єктами, які не призначені для купання, нехтування простішими правилами безпеки поведінки на воді, відсутність належного облаштування пляжів та інших місць масового відпочинку населення біля водних об'єктів, в першу чергу – сезонними рятувальними постами. Натомість, на теперішній час існує тільки одна спеціалізована аварійно-рятувальна служба, призначена для

рятування людей на воді – Мобільний рятувальний центр швидкого реагування та гуманітарного розмінування ДСНС України.

Населення, яке проживає у прогнозованих зонах хімічного забруднення навколо хімічно-небезпечних об'єктів, у теперішній час засобами індивідуального захисту не забезпечено.

Викликає занепокоєння і стан протипожежного захисту населених пунктів. Впродовж останніх років кількість пожеж, збитків від них та постраждалих на пожежах постійно збільшуються. Такому становищу сприяв процес розпаювання та приватизації колгоспного майна, під час якого припиняли своє існування пожежні команди, а їх майно, в тому числі пожежні автомобілі та пожежні депо, переходило у приватну власність та використовувалось не за прямим призначенням.

На теперішній час населені пункти, які не охороняються підрозділами оперативного-рятувальної служби цивільного захисту, що фінансуються за державні кошти, не забезпечені належним протипожежним захистом. Пожежна техніка, яка перебуває на озброєнні у підрозділах ПО, вичерпала свій моторесурс і підлягає заміні майже у повному обсязі.

Таким чином, забезпечення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів, рятування людей під час пожеж, надзвичайних ситуацій, а також при користуванні водними об'єктами, матеріальне забезпечення належного реагування на надзвичайні ситуації тощо потребує виділення значних коштів з бюджетів усіх рівнів.

2. Мета Програми

Головною метою Програми є послідовне зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності території від наслідків таких ситуацій, забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища і небезпечних об'єктів, об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки.

3. Обґрунтування шляхів і способів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Оптимальним варіантом розв'язання проблеми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру є реалізація державної політики у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій шляхом системного здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

Розв'язання проблеми забезпечення пожежної безпеки полягає у комплексному вирішенні проблемних питань у сфері пожежної безпеки шляхом впровадження організаційних засад функціонування системи протипожежного захисту на всіх рівнях, підвищення ефективності управління з боку органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань забезпечення пожежної безпеки, удосконалення науково-технічної і ресурсної бази, що

сприятиме підвищенню рівня пожежної безпеки в населених пунктах та на об'єктах району.

Джерелами фінансування Програми є кошти бюджету Вишневої міської територіальної громади.

Фінансування Програми за рахунок коштів місцевого бюджету здійснюється в обсягах, передбачених рішенням Вишневої міської ради згідно бюджету на відповідний рік, виходячи з реальних можливостей та його пріоритетів з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

Програму передбачається виконати протягом 2021-2023 року.

4. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники

У рамках виконання Програми передбачається вирішити наступні завдання та здійснити заходи за такими основними напрямками:

- удосконалення системи управління силами та засобами місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту;

- подальший розвиток сил цивільного захисту, забезпечення їх належного матеріально-технічного забезпечення та оснащення сучасним обладнанням;

- інженерний захист території Вишневої міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій;

- запобігання виникненню та створення передумов для своєчасної та успішної ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах і територіях Вишневої міської ради, що характеризуються незадовільним техногенним та екологічним станом;

- продовження роботи з впровадження локальних систем виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки і локальних систем оповіщення населення у зонах можливого ураження та персоналу зазначених об'єктів на випадок виникнення аварії;

- створення нових аварійно-рятувальних підрозділів та служб, відновлення діяльності та подальший розвиток підрозділів місцевої пожежної охорони, добровільних протипожежних формувань, інших спеціалізованих та добровільних аварійно-рятувальних підрозділів (формувань), як спеціалізованих та невоєнізованих формувань цивільного захисту;

- забезпечення гарантованого Конституцією України права громадян на захист їх життя і здоров'я від надзвичайних ситуацій та їх негативних наслідків;

- оновлення та модернізація існуючого фонду захисних споруд цивільного захисту, створення передумов для будівництва нових захисних споруд цивільного захисту шляхом впровадження інженерно-технічних вимог цивільного захисту в містобудівній та іншій проектній документації;

- організація та здійснення запобіжних заходів на випадок виникнення надзвичайних ситуацій, створення передумов для їх локалізації та ліквідації, забезпечення проведення невідкладних аварійно-відновлювальних робіт, надання одноразової допомоги та забезпечення нормальних умов життєдіяльності для громадян, які постраждали від наслідків надзвичайних

ситуацій, в тому числі шляхом розгортання та утримання тимчасових пунктів проживання та харчування;

- забезпечення оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного або воєнного (військового) характеру;

- удосконалення системи підготовки фахівців з питань цивільного захисту, навчання населення тощо;

- забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища і небезпечних об'єктів, об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки;

- встановлення попереджувальних знаків, обстеження дна акваторій водних об'єктів, облаштування пляжів та інших місць масового відпочинку населення біля водних об'єктів, забезпечення їх сезонними рятувальними постами;

- забезпечення пожежної безпеки, утворення та функціонування підрозділів місцевої пожежної охорони;

- виготовлення буклетів, листівок, плакатів по профілактиці надзвичайних ситуацій на воді та розповсюдження їх на підприємствах, установах і організаціях району;

- вжиття інших комплексних та спеціальних заходів цивільного захисту.

Заходи і завдання, а також передбачувані обсяги фінансування програми по роках наведені у додатку.

5. Напрями діяльності та заходи Програми

5.1. Удосконалення управління у сфері цивільного захисту.

Привести у відповідність до вимог законодавства структуру місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.

5.2. Впровадження локальних систем виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки і локальних систем оповіщення населення у зонах можливого ураження та персоналу зазначених об'єктів на випадок виникнення аварії.

5.2.1. Продовжити роботи щодо обладнання об'єктів підвищеної небезпеки локальними системами виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій і локальними системами оповіщення.

5.2.2. Забезпечити контроль за ходом оснащення об'єктів підвищеної небезпеки локальними системами виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій і локальними системами оповіщення населення у зонах можливого ураження та персоналу зазначених об'єктів на випадок виникнення аварії.

5.3. Створення нових аварійно-рятувальних підрозділів та служб, відновлення діяльності та подальший розвиток підрозділів місцевої пожежної охорони, добровільних протипожежних формувань, інших спеціалізованих та невоєнізованих аварійно-рятувальних служб, підрозділів та формувань цивільного захисту (цивільної оборони).

5.3.1. Розглянути питання щодо можливості створення комунальних спеціалізованих аварійно-рятувальних підрозділів та служб для реагування на можливі надзвичайні ситуації техногенного і природного характеру та ліквідації їх наслідків на відповідних територіях, в залежності від рівня їх техногенного навантаження та інших небезпечних факторів.

5.3.2. Зобов'язати об'єкти підвищеної небезпеки та потенційно-небезпечні об'єкти забезпечити їх обслуговування на постійній основі аварійно-рятувальними службами та підрозділами.

5.3.3. Розглянути можливість відновлення діяльності підрозділів місцевої пожежної охорони, які припинили своє існування у попередні роки, забезпечити розвиток існуючих та створення нових підрозділів місцевої, добровільної пожежної охорони, спеціалізованих та добровільних аварійно-рятувальних служб, підрозділів і формувань цивільного захисту іншого спрямування.

5.3.4. Рекомендувати об'єктам господарювання всіх форм власності відновити або створити нові добровільні протипожежні та аварійно-рятувальні формування цивільного захисту.

5.3.5. Забезпечити фінансування та матеріально-технічне забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів місцевої пожежної охорони за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством.

5.3.6. Проводити роботу щодо включення до генеральних планів населених пунктів земельних ділянок під будівництво пожежних депо для пожежно-рятувальних підрозділів місцевої пожежної охорони.

5.3.7. Вирішити питання щодо прийняття в державну або комунальну власність будівель, майна та техніки колишніх підрозділів пожежно-сторожової охорони, які в результаті приватизації залишились безгосподарними, з подальшою їх постановкою на баланс органів місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування.

5.4. Забезпечення непрацюючого населення, яке потрапляє до зони можливого хімічного забруднення навколо хімічно-небезпечних об'єктів, а також територіальних невоєнізованих формувань цивільного захисту (цивільної оборони) засобами індивідуального захисту.

5.4.1. Зобов'язати власників хімічно небезпечних об'єктів, інших потенційно-небезпечних об'єктів та об'єктів підвищеної небезпеки у відповідності до вимог законодавства забезпечити у повному обсязі працівників та службовців промисловими засобами захисту органів дихання, а також прийняти участь у фінансуванні заходів щодо забезпечення непрацюючого населення району, яке потрапляє в прогнозовану зону хімічного забруднення, засобами індивідуального захисту.

5.5. Створення автоматизованої системи раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення у разі їх виникнення на хімічно небезпечних об'єктах.

5.6. Впровадження інженерно-технічних вимог цивільного захисту (цивільної оборони), забезпечення захисту населення в захисних спорудах цивільного захисту (цивільної оборони).

5.6.1. Завершити технічну інвентаризацію захисних споруд цивільного захисту, як об'єктів нерухомого майна.

5.6.2. Продовжити роботу по створенню фонду захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони) шляхом взяття на облік найпростіших укриттів, а також інших заглиблених споруд та приміщень, що знаходяться в підвальних та цокольних поверхах і можуть бути використані для укриття населення.

5.6.3. Забезпечити врахування вимог державних будівельних норм з питань цивільного захисту в містобудівній (всіх рівнів) та іншій проектній документації на нове будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт, розширення або перепрофілювання об'єктів промислового, соціального, побутового, громадського та іншого призначення, за винятком приватних житлових осель громадян, при вирішенні питання про виділення земельних ділянок для зазначених цілей тощо.

5.6.4. Організувати проведення обстеження на наявність вибухонебезпечних предметів земельних ділянок (територій), призначених для здійснення нового будівництва, проведення робіт з видобутку корисних копалин, інших робіт з інженерної підготовки територій.

5.7. Створення матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків.

5.7.1. Забезпечити накопичення та утримання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків на об'єктах, призначених або пристосованих для їх зберігання, з урахуванням їх оперативної доставки до зон можливих надзвичайних ситуацій.

5.7.2. У разі використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків забезпечити їх поповнення та подальше накопичення згідно з встановленими нормами та річними графіками за рахунок відповідних бюджетів.

5.7.3. Під час організації робіт з ліквідації надзвичайних ситуацій на відповідних територіях і розташованих на них об'єктах забезпечити порядок використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків відповідно до рівня надзвичайної ситуації.

5.7.4. У разі недостатньої наявності матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків чи повного їх використання передбачати у планах щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій залучення матеріальних резервів наступного вищого рівня.

5.7.5. Вжити заходів щодо створення матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків об'єктового рівня.

5.8. Проведення реконструкції систем централізованого оповіщення населення.

5.9. Забезпечення захисту життя та здоров'я громадян під час користування водними об'єктами .

5.9.1. Організувати роботу місць для купання та масового відпочинку громадян на водних об'єктах (далі - пляжі), оформлення на них відповідних документів.

5.9.2. Щорічно перед початком купального сезону забезпечити проведення обстеження дна акваторій водних об'єктів, пляжів, очищення їх від сторонніх предметів, облаштування пляжів у відповідності до діючих вимог.

5.9.3. Провести роботу по встановленню попереджувальних знаків, надписів у місцях біля водних об'єктів, де купання або відпочинок заборонені.

5.9.4. Забезпечити доведення до населення інформації про правила користування водними об'єктами, поведження на воді, прийоми надання первинної допомоги особам, що потопують.

5.10. Забезпечення пожежної безпеки.

5.10.1. Сприяти зміцненню боєготовності та боєздатності підрозділів державної, місцевої, відомчої та добровільної пожежної охорони, що розташовані на території Вишневої міської територіальної громади.

5.10.2. Забезпечити нормативні витрати води для цілей пожежогасіння в системах водопостачання населених пунктів.

5.10.3. Сприяти участі у щорічних фестивалях дружин юних пожежників, змагань підрозділів місцевої пожежної охорони.

5.10.4. Забезпечити навчання населення правилам пожежної безпеки у побуті.

5.10.5. Розглянути питання щодо призначення відповідальних осіб за забезпечення на відповідній території заходів пожежної безпеки.

6. КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Контроль за виконанням цієї Програми здійснює виконавчий комітет Вишневої міської ради, постійна депутатська комісія з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, енергоефективності, управління комунальною власністю та екології Вишневої міської ради.

Відділ з питань житлово-комунального господарства, тарифоутворення, енергоефективності, енергозбереження та з питань надзвичайних ситуацій Виконавчого комітету Вишневої міської ради щороку подає до Вишневої міської ради звіт про хід виконання Програми, для чого постійно здійснює моніторинг. Дані моніторингу можуть розміщуватись у засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Вишневої міської ради для ознайомлення громадськості зі станом виконання Програми захисту населення і території Вишневої міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення пожежної безпеки на 2021-2023 роки.

Секретар ради



Андрій ЧЕЧИЛО

**Напрями діяльності та заходи Програми
захисту населення і території Вишневої міської територіальної громади
від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру,
забезпечення пожежної безпеки на 2021-2023 рік**

№ з/п	Зміст заходу	Термін виконання, рік	Виконавці	Орієнтований обсяг фінансування з бюджету Вишневої міської ради, грн.
1	2	3	4	5
	Забезпечення фінансування постійного та обов'язкового обслуговування 34-ої Державно-рятувальної частини 2-го державного рятувального загону Головного управління ДСНС України в Київській області, у тому числі відшкодувати витрати, що пов'язані з ліквідацією надзвичайних випадків, для закупівлі протипожежного, рятувального та захисного обладнання.	2021	34-ої Державно –рятувальної частини 2-го державного рятувального загону Головного управління ДСНС України в Київській області.	250 000,00
	Забезпечення фінансування постійного та обов'язкового обслуговування 34-ої Державно-рятувальної частини 2-го державного рятувального загону Головного управління ДСНС України в	2022	34-ої Державно –рятувальної частини 2-го державного рятувального загону Головного управління ДСНС України в Київській області.	250 000,00

Київській області, у тому числі відшкодувати витрати, що пов'язані з ліквідацією надзвичайних ситуацій, для закупівлю форменого одягу, для закупівлі протипожежного рятувального та захисного обладнання.			
Забезпечення фінансування постійного та обов'язкового обслуговування 34-ої Державно-рятувальної частини 2-го державного рятувального загону Головного управління ДСНС України в Київській області, у тому числі відшкодувати витрати, що пов'язані з ліквідацією надзвичайних ситуацій, будівельні матеріали.	2023	34-ої Державно –рятувальної частини 2-го державного рятувального загону Головного управління ДСНС України в Київській області.	250 000,00

Секретар ради



Андрій ЧЕЧИЛО