

Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Вишневої міської ради
«Про встановлення обмежень продажу та споживання пива (крім безалкогольного),
алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Вишневої
міської територіальної громади»

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Порядок реалізації алкогольних напоїв в Україні регламентується Законами України «Про державне регулювання виробництва та обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про захист прав споживачів», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових».

Проте, проблема громадського порядку, безпеки і тиші в вечірній та нічний час доби біля закладів торгівлі та ресторанного господарства, алкоголізму, негативного впливу споживання алкогольних напоїв на здоров'я громадян, особливо молоді залишається актуальною.

Щороку в Україні через алкоголізм та пияцтво помирають понад 40 тисяч осіб. За рівнем споживання алкоголю наша держава займає одне з перших місць у світі. Також за даними Всесвітньої організації охорони здоров'я, Україна посідає перше місце у світі за вживанням алкоголю серед дітей та молоді. Майже половина українців віком від 15 до 19 років вживають алкоголь, проте у світі це кожен третій.

Боротьба з надмірним споживанням алкоголю була і є на сьогодні актуальною, а встановлені чинним законодавством обмеження та заборони, пов'язані із торгівлею алкоголю є недостатніми, що підтверджується практикою запровадження рішеннями місцевих рад багатьох населених пунктів України (різного рівня: столиці, міст обласного значення, районних центрів та об'єднаних територіальних громад) додаткових обмежень, а саме: встановлення заборони продажу алкогольних напоїв у нічний час.

На даний час, проблема пияцтва та алкоголізму на території Вишневої міської територіальної громади не втрачає своєї актуальності та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів. Саме тому існує нагальна необхідність вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми.

Важливість даної проблеми полягає у збереженні життя та здоров'я, забезпеченні комфортних та безпечних умов проживання мешканців Вишневої міської територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	так	
Держава (органи місцевого самоврядування)	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

Для вирішення існуючої проблеми щодо збереження та зміцнення здоров'я дітей та молоді, пропонується впорядкування обігу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв та пива на території Вишневої міської територіальної громади шляхом встановлення заборони їх реалізації з 23-00 до 08-00 години.

II. Визначення цілей регулювання:

- зменшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень в нічний час доби та покращення стану громадського порядку, безпеки громадян;
- запобігання надмірного вживання алкогольних напоїв серед громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва та алкоголізму;
- сприяння формуванню у мешканців територіальної громади, насамперед у молоді, пріоритету здорового, тверезого способу життя.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки: <ul style="list-style-type: none"> - доступність продажу алкогольних напоїв та пива призводить до збільшення рівня його споживання населенням, особливо молоддю та неповнолітніми особами; - збільшується кількість звернень мешканців територіальної громади до органу місцевого самоврядування та контролюючих органів зі скаргами на порушення громадського порядку в нічний період доби біля закладів торгівлі, які продають алкогольні та слабоалкогольні напої, пиво, столові вина.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття регуляторного акту	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у другому розділі даного Аналізу регуляторного впливу, у тому числі в частині профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.

2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Можливість придбання алкогольних напоїв у нічний час	Підвищення рівня небезпеки в нічний час. Погіршення стану здоров'я населення через наслідки зловживання алкогольними напоями.
Прийняття регуляторного акту	Забезпечення на території Вишневої міської територіальної громади тиші та громадського порядку у	Відсутні

	нічний час, профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	
--	---	--

3. Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	Втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння, та формування в суспільстві здорового способу життя. Не сприятиме захисту мешканців міста від негативного впливу шуму у нічний час
Прийняття регуляторного акта	Забезпечення тиші та громадського порядку у нічний час, профілактики надмірного вживання алкоголю серед молоді, зниження рівня правопорушень, що вчинюються у нічний час у стані алкогольного сп'яніння	Втрати не передбачаються

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого режиму роботи, матимуть змогу продавати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво у нічний час, що відповідно сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі	Не передбачається
Прийняття регуляторного акту	Встановлення єдиного режиму у сфері торгівельної діяльності алкогольними, слабоалкогольними напоями, вином та пивом для всіх типів об'єктів роздрібної торгівлі.	Зменшення виручки від реалізації пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв та вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у нічний час.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	0	Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки наразі продовжують надходити звернення мешканців Вишневої міської територіальної громади до органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів про порушення громадського порядку в нічний період доби особами, які розпивають алкогольні напої. Крім того, втрачається можливість формування в суспільстві здорового способу життя.
Прийняття регуляторного акту	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Втрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого режиму роботи, матимуть змогу продавати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво у нічний час, що	Втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання

	відповідно сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі		
Прийняття регуляторного акта	Забезпечення тиші та громадського порядку у нічний час, профілактики надмірного вживання алкоголю серед молоді, зниження рівня правопорушень, що вчиняються у нічний час у стані алкогольного сп'яніння	Зменшення виручки від реалізації пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв та вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у нічний час.	Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Аргументи для переваги відсутні	відсутні
Прийняття регуляторного акта	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив	відсутні

Враховуючи, що залишення існуючої ситуації без змін не приведе до досягнення зазначених цілей, що зазначені в другому розділі, запропонований проект регуляторного акту є найбільш ефективним.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

1. Для розв'язання проблеми пропонується прийняти рішення Вишневої міської ради «Про встановлення обмежень продажу та споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Вишневої міської територіальної громади», яким передбачається один із заходів, спрямованих на зменшення кількості споживання алкоголю серед населення, а особливо молоді, усунення порушень громадського порядку у нічний час, зменшення кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння – це заборона продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових в період з 23.00 до 08.00.

2. Дія запропонованого регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями на території Вишневої міської територіальної громади та мають погоджений

у встановленому порядку режим роботи об'єкту торгівлі цілодобово або до 23.00 години.

3. Зі сторони міської влади для реалізації вимог регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості та суб'єктів господарювання в сфері торгівлі алкогольними напоями про проект регуляторного акта через розміщення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта в друкованих засобах масової інформації, на офіційному веб-сайті Вишневої міської ради та відповідно інформацію про прийняте рішення Вишневої міської ради «Про встановлення обмежень продажу та споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Вишневої міської територіальної громади».

4. Суб'єктам господарювання для забезпечення вимог регуляторного акта рекомендується виготовлення інформаційних матеріалів для розміщення в об'єктах торгівлі про обмеження в часі продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових для інформування покупців.

5. За умови розширення частки інших товарів в загальному товарообігу, зміни спеціалізації закладу, застосування сучасних методів маркетингової політики можлива мінімізація втрат суб'єктів підприємницької діяльності від реалізації положень прийнятого регуляторного акта.

6. Після прийняття регуляторного акта прогнозується покращення стану громадського порядку на території Вишневої міської територіальної громади в нічний час доби, зменшення кількості адміністративних та кримінальних правопорушень, вчинених в стані алкогольного сп'яніння та покращення безпеки громадян, зменшення фактів порушень законодавства в сфері торгівлі алкогольними напоями, привернення уваги громадськості до проблеми надмірного вживання алкогольних напоїв, сприяння формуванню у мешканців територіальної громади, насамперед у молоді, пріоритету здорового, тверезого способу життя, запобігання надмірного споживання алкогольних напоїв серед громадян, покращення стану дитячого та підліткового здоров'я, репродуктивного здоров'я населення міста.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта забезпечить реалізацію прав та законних інтересів Вишневої міської територіальної громади шляхом покращення стану громадського порядку, що полегшить роботу правоохоронних органів, а також зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я членів міської територіальної громади, у т.ч. молодого покоління, сприятиме зменшенню кількості злочинів, вчинених особами у стані алкогольного сп'яніння.

Аналіз вигоди і втрат

	Вигоди	Втрати
Орган місцевого самоврядування	Забезпечення тиші у нічний час, зменшення скарг громадян на порушення	Втрати не передбачаються

	громадського правопорядку, зменшення кількості злочинів, скоєних особами у стані сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності, особливо серед молоді	
Населення міста	Поліпшення умов життя, повноцінний відпочинок у вечірній та нічний час, запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я.	Не потребує матеріальних втрат.
Суб'єкти підприємницької діяльності	Участь у формуванні здорового способу життя, підвищення соціальної відповідальності бізнесу перед суспільством	Втрати, пов'язані із можливим зменшенням обсягу продажу алкогольних напоїв та пива.

Ефективне досягнення мети проекту можливе за умови співпраці органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів щодо контролю за реалізацією зазначених товарів, враховуючи обмеження і заборони, а також за умови додержання суб'єктами господарювання вимог рішення Вишневої міської ради «Про встановлення обмежень продажу та споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Вишневої міської територіальної громади».

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, проте залежить від внесення змін законодавства України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності дії регуляторного акту є:

1. Зменшення кількості випадків адміністративних правопорушень, які вчиняються в стані алкогольного сп'яніння;
2. Зменшення фактів порушень законодавства в сфері торгівлі алкогольними напоями;
3. Формування у мешканців міста, насамперед у молоді, пріоритету здорового, тверезого способу життя;
4. Розмір коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
5. Рівень проінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основними положеннями акта.

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Для проведення відстеження будуть використовуватись аналітичні дані відділу поліції № 1 Бучанського районного управління поліції ГУ Національної поліції в

Київській області та комунального підприємства «Муніципальна безпека» Вишневої міської ради Бучанського району Київської області, результати обстежень об'єктів, звернення мешканців територіальної громади, суб'єктів господарювання, тощо.

Міський голова

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ілля Діков', is written over a large, faint circular stamp or watermark.

Ілля ДІКОВ