

Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Вишневої міської ради
«Про заборону реалізації та використання штучних квітів, інших ритуальних
товарів, виготовлених з пластику на території Вишневої міської територіальної
громади»

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття проекту регуляторного акта, полягає у зменшенні кількості твердих побутових відходів, які потрапляючи на сміттєзвалища, розкладатимуться протягом тривалого періоду часу і виділятимуть хімічні речовини, які в свою чергу потрапляють у підземні води.

В наших реаліях, штучні квіти та інші ритуальні товари виготовлені з пластику - палять. Спалення таких квітів забруднює повітря токсинами. Це пряма загроза здоров'ю людини, особливо такі викиди сприяють виникненню онкологічних захворювань. До того ж, пластикові вироби шкодять екології ще на етапі виготовлення сировини для них, для якої використовують нафтопродукти.

В обох випадках — це небезпека як для людей так і для довкілля.

Очевидно, що є альтернативні варіанти, які можна використовувати, щоб повністю відмовитись від штучної ритуальної атрибутики (паперові квіти, живі квіти, сухоцвіти тощо).

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	так	
Держава (органи місцевого самоврядування)	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

II. Визначення цілей регулювання:

Метою проекту регуляторного акта є зниження негативного впливу на навколишнє середовище та мінімізація шкідливого впливу на організм.

Проект рішення Вишневої міської ради «Про заборону реалізації та використання штучних квітів, інших ритуальних товарів, виготовлених з пластику на території Вишневої міської територіальної громади» спрямований на досягнення наступних цілей:

- зниження споживання товарів вироблених з пластику та зменшення об'ємів відходів;

- покращення екологічного стану на території Вишневої міської територіальної громади;
- привернення уваги громадськості до проблеми, сприяння формуванню у мешканців громади бажання відмовитись від використання виробів з пластику.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки використання зазначених виробів погіршує екологічну ситуацію, несе загрозу здоров'ю громадян та несе економічні витрати на рівні держави.
Прийняття регуляторного акту	Прийняття рішення забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у другому розділі даного Аналізу регуляторного впливу, у тому числі мінімізація негативного впливу на організм людини.

2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	практичність у використанні та невисока ціна	- витрати на лікування захворювань, які виникають при потраплянні в організм токсичних речовин через повітря та воду, при утилізації штучних квітів та іншої ритуальної атрибутики (з пластику)
Прийняття регуляторного акту	- покращення екологічної ситуації та зменшення негативного впливу на організм; - при використанні багаторічних живих квітів не потрібно щороку купувати нові штучні квіти	В цілому не передбачаються.

3. Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	- вивезення стихійних сміттєзвалищ штучних квітів та іншої ритуальної атрибутики (з пластику) з кладовищ;

		-залишається високий рівень шкідливого впливу на здоров'я громадян.
Прийняття регуляторного акта	- скорочення витрат на вивезення сміття з кладовищ; зменшення негативного впливу на екологічну ситуацію та здоров'я мешканців.	Витрати на оприлюднення регуляторного акту

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Прибуток від продажу, особливе зростання якого в період поминальних днів	- витрати на закупку продукції; - витрати на лікування захворювань, які виникають при потраплянні в організм токсичних речовин через повітря та воду.
Прийняття регуляторного акту	Зменшується негативний вплив на навколишнє середовище та знижується вірогідність прояви захворювань, які виникають при потраплянні в організм токсичних речовин через повітря та воду.	Зменшення виручки від реалізації штучних квітів та іншої ритуальної атрибутики (з пластику)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	0	Ця альтернатива є непринятною, оскільки залишається висока загроза негативного впливу на здоров'я мешканців та навколишнє середовище

Прийняття регуляторного акту	4	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.</p> <p>Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p>
------------------------------	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Отримання прибутку суб'єктами господарювання від реалізації штучних квітів та інших ритуальних виробів (з пластику)	Залишається високий рівень загрози життю та здоров'ю населення та погіршення екологічного стану	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття регуляторного акту	<ol style="list-style-type: none"> Зменшення негативного впливу на екологічний стан та мінімізація рівня загрози життю та здоров'ю населення на території Вишневої міської територіальної громади; Зменшення кількості токсичних та небезпечних відходів. Виховання в молоді і громадян правильної моделі поведінки по відношенню до навколишнього середовища. 	<ol style="list-style-type: none"> Зменшення прибутку підприємств. Витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок ігнорування даного рішення Вишневої міської ради 	У разі прийняття акта, визначені цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Аргументи для переваги відсутні	відсутні
Прийняття	Причини для відмови відсутні.	відсутні

регуляторного акту	Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив.	
--------------------	---	--

Враховуючи, що залишення існуючої ситуації без змін не приведе до досягнення зазначених цілей, що зазначені в другому розділі, запропонований проект регуляторного акту є найбільш ефективним.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Розв'язання визначеної проблеми буде здійснюватися за допомогою наступних механізмів:

1. Механізм нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування (підготовка відповідного проекту рішення Вишневої міської ради (із застосуванням визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» процедур, прийняття рішення та його оприлюднення (набрання чинності));

2. Механізм взаємодії із закладами торгівлі та громадянами (забезпечить належний доступ інформації про регуляторний акт, сприятиме достатньому рівню обізнаності щодо положень пропонованого регуляторного акта);

3. Механізм контролю (забезпечить належне виконання вимог регуляторного акта).

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Заходи превентивного (попереджувального) характеру:

- доведення до відома населення вимог регуляторного акта;

- проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання;

- проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед релігійних організацій та парафіян різних конфесій;

- проведення у загальноосвітніх та закладах дошкільної освіти роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив на навколишнє середовище від використання штучних квітів, інших ритуальних товарів, виготовлених з пластику.

2. Заходи контролю: контроль здійснюватиметься за дотриманням вимог регуляторного акта в межах повноважень відділом поліції № 1 Бучанського районного управління поліції ГУ Національної поліції в Київській області, комунальним підприємством «Муніципальна безпека» Вишневої міської ради Бучанського району Київської області, комунальним підприємством «Управління комунального господарства» Вишневої міської ради Бучанського району Київської області.

Реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо упорядкування реалізації та використання штучних квітів та інших ритуальних виробів з пластику і сприятиме формуванню суспільної моралі щодо особистої відповідальності, здоров'я молодого покоління та поліпшення екологічного стану на території Вишневої міської територіальної громади.

З метою забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу підлягають оприлюдненню в друкованих засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Вишневої міської ради з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Впровадження регуляторного акта має забезпечити:

- виконання його положень суб'єктами господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта та усіма громадянами;
- зменшення кількості токсичних та небезпечних відходів;
- зменшення негативного впливу на екологічну систему та мінімізація рівня загрози життю та здоров'ю населення на території Вишневої міської територіальної громади;
- виховання в молоді і громадян правильної моделі поведінки по відношенню до навколишнього середовища та турботу про «чисте» майбутнє нашої планети.

Позитивний ефект забезпечуватиметься за рахунок підвищення рівня самосвідомості громадян та суб'єктів господарювання внаслідок прийняття регуляторного акта та доведення його вимог до широкого загалу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо упорядкування реалізації та використання штучних квітів та інших ритуальних виробів (з пластику) і сприятиме формуванню суспільної моралі щодо особистої відповідальності, здоров'я молодого покоління та поліпшення екологічного стану на території Вишневої міської територіальної громади.

Аналіз вигоди і витрат

	Вигоди	Витрати
Орган місцевого самоврядування	Скорочення витрат на вивезення сміття з кладовищ та зменшення негативного впливу на екологічну ситуацію та здоров'я мешканців.	Витрати на оприлюднення регуляторного акту
Населення міста	Покращення екологічної ситуації та зменшення негативного впливу на організм; при використанні живих квітів не потрібно щороку купувати нові штучні квіти	Не потребує матеріальних витрат.
Суб'єкти підприємницької діяльності	Зменшується негативний вплив на навколишнє середовище та знижується вірогідність прояви захворювань, які виникають при потрапленні в організм токсичних речовин через повітря та воду.	Зменшення виручки від реалізації штучних квітів та інших ритуальних товарів виготовлених з пластику

Ефективне досягнення мети проекту можливе за умови співпраці органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів щодо контролю за реалізацією зазначених товарів, враховуючи їх заборону, а також за умови додержання суб'єктами господарювання вимог рішення Вишневої міської ради «Про заборону реалізації та використання штучних квітів, інших ритуальних товарів, виготовлених з пластику на території Вишневої міської територіальної громади».

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, проте залежить від внесення змін законодавства України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності дії регуляторного акту є:

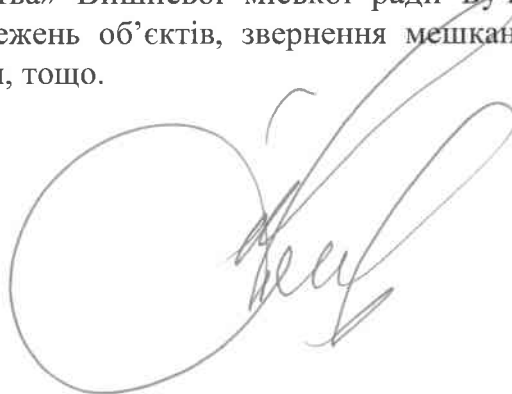
1. Виконання його суб'єктами господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта та усіма громадянами;
2. Зменшення кількості токсичних та небезпечних відходів;
3. Зменшення негативного впливу на екологічний стан та мінімізація рівня загрози життю та здоров'ю населення на території Вишневої міської територіальної громади;
4. Виховання в молоді і громадян правильної моделі поведінки по відношенню до навколишнього середовища.

Позитивний ефект забезпечуватиметься за рахунок підвищення рівня самосвідомості громадян та суб'єктів господарювання внаслідок прийняття регуляторного акта та доведення його вимог до широкого загалу.

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта

Для проведення відстеження будуть використовуватись аналітичні дані відділу поліції № 1 Бучанського районного управління поліції ГУ Національної поліції в Київській області, комунального підприємства «Муніципальна безпека» Вишневої міської ради Бучанського району Київської області та комунального підприємства «Управління комунального господарства» Вишневої міської ради Бучанського району Київської області результати обстежень об'єктів, звернення мешканців територіальної громади, суб'єктів господарювання, тощо.

Міський голова



Ілля ДІКОВ