

Аналіз регуляторного впливу проекту Рішення Вишневої міської ради «Про внесення змін та доповнень до рішення IX сесії Вишневої міської ради VI скликання №1-01/IX6-20 від 17.05.2011 року «Про впорядкування торгівлі і споживання спиртних напоїв та тютюнових виробів на території міста Вишневе»

1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Опис проблеми.

Порядок реалізації алкогольних напоїв в Україні регламентується Законами України «Про державне регулювання виробництва та обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Правилами роздрібної торгівлі алкогольними напоями, Правилами роздрібної торгівлі тютюновими виробами.

Проте, проблема громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі та громадського харчування, запобігання негативного впливу алкоголю та тютюнових виробів на життя та здоров'я громадян, формування в суспільстві здорового способу життя залишається актуальною в місті Вишневе та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів.

До Вишневої міської ради та її виконавчого комітету надходять звернення громадян міста, підприємств, установ та організації, що здійснюють діяльність на території міста Вишневе, громадських організацій та депутатів щодо питання громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі та громадського харчування, запобігання негативного впливу алкоголю та тютюнових виробів на життя, здоров'я громадян та формування в суспільстві здорового способу життя.

З метою впровадження державної політики щодо попередження вживання серед населення (в т.ч. підлітків, молоді) алкогольних напоїв, тютюнових виробів та впорядкування часу продажу в місті товарів, назріла нагальна необхідність внесення змін до нормативного врегулювання цього питання.

Чинне законодавство України забороняє продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, столових вин особами та особам, які не досягли 18 років.

У правилах роздрібної торгівлі є норма, яка дозволяє місцевій владі обмежувати продаж пива та алкогольних напоїв, хоча Закон України "Про державне регулювання виробництва і обороту спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів" не дає повноважень місцевій владі встановлювати обмеження на торгівлю пива і алкогольних напоїв, окрім святкових днів та під час проведення масових заходів. Проте, упродовж останніх років у деяких містах місцеві органи влади практикували обмеження продажу товарів в нічний час. У багатьох країнах світу діє обмеження та заборона на продаж у нічний час.

У даній ситуації виникає необхідність прийняття змін до регуляторного акта, який сприятиме запобігання негативного впливу алкоголю та тютюнових виробів на життя та здоров'я громадян, формування в суспільстві здорового способу життя та громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі та громадського харчування.

Дане рішення покликане активізувати громаду міста на допомогу виявлення випадків порушень та спонукати підприємства, установи, організації, що здійснюють діяльність на території міста Вишневе з розумінням і усвідомленням ставитись до виконання нового рішення. На деякий час можливий супротив з боку підприємств, установ, організації, що здійснюють діяльність на території міста Вишневе проти запропонованих обмежень, проте в подальшому вони цілком можуть бути застосовані на практиці.

2.Цілі регулювання.

Проект Рішення Вишневої міської ради «Про внесення змін та доповнень до рішення IX сесії Вишневої міської ради VI скликання №1-01/IX6-20 від 17.05.2011 року «Про впорядкування торгівлі і споживання спиртних напоїв та тютюнових виробів на території міста Вишневе» передбачає наступні цілі:

- впорядкування громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі та громадського харчування;
- формування в суспільстві здорового способу життя;
- запобігання негативного впливу алкоголю та тютюнових виробів на життя та здоров'я громадян.

3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

1.Збереження існуючого стану.

Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки загострення ситуації з порушення громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі та громадського харчування, надмірне споживання алкоголю, тютюнових виробів та негативний вплив на життя, здоров'я громадян міста Вишневе.

2.Обмеження часу торгівлі на території міста Вишневе усім суб'єктам господарської діяльності з 23.00 до 08.00 год. (крім суб'єктів що здійснюють фармацевтичну діяльність);

заборона продажу алкогольних та слабоалкогольних напоїв на розлив в об'єктах роздрібної торгівлі (крім закладів ресторанного господарства);

заборона продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів суб'єкту господарської діяльності, у разі документально зафіксованого відповідними контролюючими органами факту продажу громадянам, які не досягли 18 років, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів, за окремим рішенням Виконавчого комітету Вишневої міської ради;

заборона розпивання алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вживання тютюнових виробів в громадських місцях, на спортивних, дитячих

майданчиках, на зупинках транспорту, у місцях проведення масових заходів, ліфтах та парках;

заборона продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів:

- в об'єктах торгівлі – тимчасових споруд торгівельного призначення розміщених на територіях в радіусі 100 метрів від межі території загальноосвітніх навчальних закладів;

- в стаціонарних об'єктах торгівлі (крім закладів ресторанного господарства) розміщених на території в радіусі 100 метрів від головного входу в приміщення загальноосвітніх навчальних закладів;

Реалізація змін до регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо впорядкування торгівлі на території міста Вишневе. Обмеження реалізації та розпивання алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вживання тютюнових виробів зменшить вплив на стан здоров'я молодого покоління, мінімізує соціальні наслідки від вживання алкоголю та тютюнових виробів.

4.Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

Проектом змін до регуляторного акта пропонується встановити обмеження щодо торгівлю на території міста Вишневе усім суб'єктам господарської діяльності з 23.00 до 08.00 год. (крім суб'єктів що здійснюють фармацевтичну діяльність);

заборона продажу алкогольних та слабоалкогольних напоїв на розлив в об'єктах роздрібної торгівлі (крім закладів ресторанного господарства);

заборона продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів суб'єкту господарської діяльності, у разі документально зафіксованого відповідними контролюючими органами факту продажу громадянам, які не досягли 18 років, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів, за окремим рішенням Виконавчого комітету Вишневої міської ради;

заборона розпивання алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вживання тютюнових виробів в громадських місцях, на спортивних, дитячих майданчиках, на зупинках транспорту, у місцях проведення масових заходів, ліфтах та парках;

заборона продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів:

- в об'єктах торгівлі – тимчасових споруд торгівельного призначення розміщених на територіях в радіусі 100 метрів від межі території загальноосвітніх навчальних закладів;

- в стаціонарних об'єктах торгівлі (крім закладів ресторанного господарства) розміщених на території в радіусі 100 метрів від головного входу в приміщення загальноосвітніх навчальних закладів;

5.Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття даних змін до регуляторного акта.

У разі прийняття цього регуляторного акта розробник вбачає досягнення визначених цілей, а саме:

- досягнення балансу інтересів суб'єктів господарювання та населення;
- сприяння створенню ефективного організаційно-правового та соціально-економічного механізму впливу на діяльність суб'єктів господарювання у сфері профілактики та протидії проявам алкоголізму та тютюно-паління на території міста.

Прийняття регуляторного акта, який сприятиме обмеженню зростання алкогольної залежності серед населення, а особливо молоді, зменшенню кількості злочинів, що скоєні особами у стані алкогольного сп'яніння, захистить населення від шкідливого впливу шуму та забезпечить громадський спокій у нічний час у цілому.

6.Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод та витрат.

Сфера інтересів органу місцевого самоврядування

В и г о д и: Зменшення кількості звернень громадян про порушення правил торгівлі підакцизними товарами.

Забезпечення дотримання громадського порядку.

Сприяння покращенню стану дитячого та підліткового здоров'я, репродуктивного здоров'я населення.

Підвищення іміджу влади.

В и т р а т и: Процедура розробки регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта).

Сфера інтересів суб'єктів господарювання

В и г о д и: Сприяння підвищенню культури обслуговування покупців.

Дотримання чинного законодавства.

В и т р а т и: Втрати пов'язані із можливим зменшенням обсягу продажу алкогольних напоїв. Витрати на розширення асортименту товарів з метою залучення широкого кола покупців.

Сфера інтересів населення міста

В и г о д и: Зменшення негативного впливу алкоголю, покращення здоров'я, формування нових ціннісних орієнтацій в різних сферах, формування в суспільстві здорового способу життя, підвищення громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі та громадського харчування

В и т р а т и: Незначні часові незручності при придбанні алкогольних напоїв та тютюнових виробів.

7.Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Строк дії регуляторного акта необмежений. У разі зміни чинного законодавства або з інших причин, в регуляторний акт можна вносити зміни та доповнення.

8.Показники результативності регуляторного акта.

1.Зменшення кількості адміністративних правопорушень щодо порушення громадського порядку у стані алкогольного сп'яніння та вживання тютюнових виробів.

2.Зменшення кількості скарг і нарікань мешканців на роботу об'єктів торгівлі.

9.Заходи з відстеження результативності регуляторного акта.

1.Базове відстеження проводиться до дня набрання чинності регуляторного акта.

2.Повторне відстеження проводиться через 1 рік після набуття чинності регуляторного акта.

3.Періодичне відстеження проводиться раз на три роки після повторного відстеження результативності.

4.Для відстеження результативності регуляторного акта застосовуватимуться статистичні дані, результати перевірок, тощо.